**Тульская область**

**Муниципальное образование Огаревское**

**ЩЁКИНСКОГО РАЙОНА**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ОГАРЕВСКОЕ ЩЁКИНСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2020года № Проект**

**О внесении изменений и дополнений в Постановление администрации от 06.11.2015 года № 11-276 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Огаревское Щекинского района»**

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации муниципального образования Огаревское Щекинского района от 02.11.2015 № 11-271 «О порядке разработки и реализации муниципальных программ муниципального образования Огаревское Щекинского района», Уставом муниципального образования Огаревское Щекинского района, администрация муниципального образования Огаревское Щекинского района **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Внести в постановление администрации муниципального образования Огаревское Щекинского района от 06.11.2015 №11-276 « Об утверждении муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Огаревское Щекинского района», следующие изменения:

- Приложение к постановлению изложить в новой редакции (приложение).

2. Настоящее постановление обнародовать путем размещения на официальном сайте муниципального образования Огаревское Щекинского района и на информационном стенде администрации муниципального образования Огаревское Щекинского района по адресу: Тульская область, Щекинский район, с.п.Огаревка, ул. Шахтерская, д.7.

3. Постановление вступает в силу со дня обнародования.

**Глава администрации**

**муниципального образования Огаревское**

**Щекинского района А.В. Данилин**

**Согласовано:**

Шавлова О.В.

Бородина Е.Н.

Исп. Курицина Т Н

Тел: 8(48751) 2-05-66 (доб 204)

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования Огаревское

Щекинского района

От\_\_\_\_\_2020 г. № \_\_\_\_\_

Приложение

к постановлению администрации

муниципального образования Огаревское

Щекинского района

от 06.11.2015 г. № 11-276

**Муниципальная программа**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Огаревское**

**Щекинского района»**

# Паспорт программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная Программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Огаревское Щекинского района» (далее - Программа) |
| Исполнитель программы | Администрация муниципального образования Огаревское Щекинского района |
| Цели  Программы | Обеспечение условий для интенсивного развития малого предпринимательства, направленного на решение социальных и экономических задач в муниципальном образовании Огаревское Щекинского района |
| Задачи Программы | - Увеличение объема инвестиций, в том числе за счет собственных средств субъектов малого предпринимательства.  - Обеспечение инвестиционной привлекательности малых предприятий.  - Совершенствование нормативно-правовой базы регулирующей предпринимательскую деятельность и ее поддержку.  - Развитие системы информационной поддержки субъектов малого предпринимательства.  - Формирование системы обеспечения и постоянного повышения квалификации руководителей и специалистов малых предприятий.  - Расширение круга субъектов малого предпринимательства и лиц, стремящихся заниматься предпринимательской деятельностью. |
| Показатели Программы | Создание новых рабочих мест. |
| Этапы и сроки реализации Программы | 2020-2022 |
| Основные мероприятия Программы | - Совершенствование муниципальной политики в области развития малого и среднего предпринимательства;  - Финансовая поддержка, стимулирование инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства;  - Имущественная поддержка малого и среднего предпринимательства;  - Информационная и консультационная поддержка малого и среднего предпринимательства;  - Развитие инфраструктуры поддержки малого и  среднего предпринимательства. |
| Программно-целевые инструменты программы |  |
| Объёмы финансирования программы | Всего по муниципальной программе «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории  муниципального образования Огаревское Щекинского района »- 15,0тыс. рублей,  в том числе по годам:  2020 год – 5,0 тыс. руб.  2021 год - 5,0 тыс. руб.  2022 год - 5,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | * Сохранение имеющихся рабочих мест и создание новых при изменении структуры занятости населения. * Расширение сети малых предприятий в производственной и социальной сферах, создание новых сфер деятельности для предприятий малого бизнеса. * Рост объема реализации продукции и оказываемых услуг. * Рост налоговых поступлений за счет деятельности субъектов малого предпринимательства.   Снижение безработицы в социальной напряженности в МО Огаревское Щекинского района. |

# 1. Содержание проблемы и обоснование ее решения программно-целевым методом

Малое предпринимательство в настоящее время сформировалось в самостоятельный сектор экономики, обрело правовой статус, является источником создания рабочих мест, пополнения местных бюджетов, обеспечивает устойчивое улучшение социально-экономической ситуации в муниципальном образовании Огаревское Щекинского района.

Перспективы развития малого предпринимательства в сложившейся социально-экономической ситуации рассматривается как эффективное средство снижения социальной напряженности роста реальных доходов населения, как способ реализации политики государства, направленной на улучшение инвестиционного климата, создание благоприятной среды для равной конкуренции, способствующей эффективному размещению ресурсов и устойчивому экономическому росту.

В Щекинском районе работает Территориальное объединение работодателей «Щекинский Союз промышленников и предпринимателей», которое объединяет руководителей как крупного, так и малого бизнеса.

Учреждено и официально зарегистрировано Некоммерческое партнерство «Союз предпринимателей малого и среднего бизнеса г. Щекино и Щекинского района».

Несмотря на существенный прогресс в секторе малого и среднего бизнеса, очевидна актуальность принятия государством, в том числе и на региональном и местном уровне, мер для его дальнейшего развития, обусловленная необходимостью увеличения темпов экономического роста за счет активизации внутренних факторов, в числе которых малое и среднее предпринимательство является одним из ключевых, а также повышения уровня благосостояния населения.

Малые предприятия в рыночной экономике обеспечивают большое количество новых, разнообразных услуг, являются центрами разработки новых товаров и служат двигателями экономики. Субъекты малого предпринимательства гарантируют быстрый оборот ресурсов, высокую динамику роста.

В соответствии со [статьей 11](garantf1://12054854.11/) Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» поддержка малого предпринимательства реализуется посредством муниципальных программ, разрабатываемых органами местного самоуправления.

Одним из основных показателей качества экономической среды в муниципальном образовании Огаревское Щекинского района является количество субъектов малого предпринимательства.

Малое предпринимательство является одним из самых перспективных и динамично развивающихся секторов экономики Тульской области. Развивается оно и в муниципальном образовании Огаревское Щекинского района.

Распределение малого бизнеса по отраслям народного хозяйства показывает, что наиболее привлекательными для малых предприятий являются такие отрасли, как, торговля, промышленность.

Также зафиксирован ежегодный рост налоговых и иных обязательных платежей субъектами малого предпринимательства в консолидированный бюджет муниципального образования. В том числе выплаты единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности и единого налога взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Финансовая помощь из бюджета муниципального образования предприятиям малого предпринимательства не выделялась. Развитие малого предпринимательства осуществляется за счет собственных средств и кредитов банка.

Несмотря на положительный результат в секторе малого и среднего бизнеса, очевидна актуальность принятия в муниципальном образовании Огаревское Щекинского района мер для его дальнейшего развития, обусловленная необходимостью увеличения темпов экономического роста за счет активизации внутренних факторов, в которых малое и среднее предпринимательство является одним из ключевых, а также повышения уровня благосостояния населения, главным образом за счет формирования экономически активного среднего класса.

В настоящее время на первый план выходят трудности, объективно присущие малому бизнесу не только в переходной, но и развивающейся рыночной экономике.

Среди основных причин невысокой эффективности деятельности малых и средних предприятий наибольший вес имеют:

- недостаток финансовых ресурсов у субъектов малого и среднего предпринимательства;

- слабая имущественная база малых предприятий и, как следствие, недостаточность собственного обеспечения исполнения обязательств по кредитному договору;

- высокая по сравнению с доходами малого бизнеса, ставка платы за кредитные ресурсы;

- психологический барьер у части предпринимателей при работе с коммерческими банками и отсутствие навыков в составлении инвестиционных предложений, бизнес-планов;

- недостаточный уровень профессиональных знаний руководителей;

- ограниченность внутреннего рынка;

- отсутствие бюджетного финансирования малого бизнеса.

Развитие малого и среднего бизнеса и переход на качественно новый уровень участия в формировании валового регионального продукта требуют существенного расширения возможностей для субъектов малого предпринимательства не только в вопросах обеспечения финансовыми ресурсами, но и в части обеспечения нежилыми помещениями.

К числу иных проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства в районе, относятся:

- недостаток системного подхода в вопросах развития малого и среднего предпринимательства;

- неполная информированность субъектов малого и среднего предпринимательства по различным вопросам предпринимательской деятельности;

# - ограниченное количество инновационных проектов малого и среднего предпринимательства, имеющих коммерческие перспективы. В целях эффективного проведения государственной политики в сфере развития малого бизнеса и создания условий для благоприятного предпринимательского климата необходима поддержка малого сектора экономики со стороны муниципальной власти. Основным инструментом такой поддержки является муниципальная программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Огаревское Щекинского района» (далее Программа), которая разработана в соответствии с [Федеральным законом](garantf1://12054854.0/) от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Закон Тульской области от 7 октября 2008 г. № 1089-ЗТО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тульской области».

Наиболее значимыми факторами, сдерживающими его развитие, в настоящее время являются следующие:

- ограниченность внутреннего рынка, в том числе падение спроса на продукцию субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с низкой платежеспособностью потребителей;

- непривлекательность малых и средних предприятий для инвесторов вследствие отсутствия надежной залоговой базы и производственной устойчивости, что создает менее благоприятные финансовые условия для их деятельности;

- нестабильная налоговая политика,

- отсутствие стройной системы в решении вопросов регистрации, сертификации, лицензирования, контроля, что приводит к дополнительным трудностям субъектов малого и среднего предпринимательства при взаимодействии с органами власти и должностными лицами;

- недостаточный уровень профессиональных знаний руководителей и специалистов малых и средних предприятий в вопросах рыночной экономики и управления;

- неготовность значительной части населения воспринимать предпринимательскую деятельность как способ решения собственных социальных и экономических задач;

- недостаточный уровень предпринимательской культуры, низкая эффективность консолидации усилий предпринимателей по защите собственных прав и интересов.

Для того чтобы повлиять на происходящие процессы в сфере малого и среднего предпринимательства, обеспечить сохранение сложившейся положительной динамики в его развитии, необходима всемерная поддержка развивающегося малого сектора экономики со стороны как исполнительно-распорядительной, так и представительной власти муниципального образования.

Основным инструментом такой поддержки является муниципальная целевая программа «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Огаревское Щекинского района».

Реализация программы является одним из важных стратегических направлений экономической реформы и ориентирована на создание необходимых условий для развития малого и среднего предпринимательства в различных областях экономики муниципального образования Огаревское Щекинского района.

# 2. Цели и задачи муниципальной программы

Целью программы является формирование на территории муниципального образования благоприятной среды (условий), обеспечивающей перспективное развитие малого предпринимательства, предусматривающее:

- повышение эффективности деятельности малого предпринимательства,

- увеличение доли производственных малых предприятий,

- создание новых рабочих мест,

- повышение уровня доходов занятых в малом бизнесе,

- увеличение налогооблагаемой базы малого предпринимательства.

Достижение поставленной цели требует решения следующих основных задач:

1. Формирование правовых основ, обеспечивающих благоприятный предпринимательский климат:

- разработка и внедрение муниципальных нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность субъектов малого предпринимательства,

- разработка предложений по совершенствованию правовых и нормативных документов по вопросам развития малого предпринимательства.

2. Расширение и совершенствование инфраструктуры поддержки малого предпринимательства.

- развитие инфраструктуры, оказывающей широкий спектр специализированных сервисных услуг,

- создание условий свободного доступа к информации и оперативного предоставления необходимой информации субъектам малого предпринимательства.

3. Повышение роли малого бизнеса в системе жизнедеятельности муниципального образования:

- разработка и реализация механизмов по устранению административных барьеров на пути развития малого предпринимательства,

- обеспечение доступа субъектов малого предпринимательства к получению муниципальных заказов на производство продукции, товаров и оказание услуг,

- привлечение субъектов малого предпринимательства к участию в межрегиональных мероприятиях, способствующих заключению договоров, соглашений и т.д.,

- проведение муниципальных мероприятий по обмену опытом.

Реализация программы основана на принципах:

- открытости, как при формировании государственной и муниципальной политики поддержки малого бизнеса, так и при ее реализации, наличие полной информации о содержании конкретных мер государственной или муниципальной поддержки, публичная отчетность об использовании выделенных на поддержку малого предпринимательства средств;

4. Стимулирование вовлечения молодежи в предпринимательскую деятельность;

5. Укрепление социального статуса, повышение престижа предпринимателей путем формирования положительного общественного мнения.

Решение поставленных задач позволит сохранить и развить позитивную динамику в секторе малого предпринимательства, обеспечив при этом ежегодный рост налоговых поступлений в бюджеты всех уровней и открытие дополнительных рабочих мест.

# 3. Механизм управления Программой

Реализация Программы осуществляется посредством взаимодействия органов местного самоуправления, коммерческих и некоммерческих организаций, составляющих инфраструктуру поддержки предпринимательства и выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства.

Управление реализацией Программы осуществляет администрация муниципального образования Огаревское Щекинского района. Управление программой предусматривает совокупность скоординированных действий, призванных обеспечить реализацию программы, контроль и анализ ее выполнения, корректировку программы в случае необходимости, анализ и оценку конечных результатов реализации.

# 4. Социально-экономическая эффективность муниципальной программы

Эффективность Программы определяется соотношением позитивных изменений, произошедших в малом предпринимательстве вследствие проведения мероприятий, и затрат на реализацию этих мероприятий.

В качестве показателей, определяющих критерии оценки эффективности Программы, приняты сохранение и создание рабочих мест, рост объема конкурентоспособной продукции, развитие налоговой базы и увеличение поступлений доходов в бюджет муниципального образования Огаревское Щекинского района.

Количественные показатели эффективности базируются на данных статистического наблюдения, а также на сведениях, получаемых в ходе реализации Программы.

В результате реализации мероприятий Программы на территории муниципального образования Огаревское Щекинского района можно прогнозировать рост численности занятого населения, увеличение налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет муниципального образования Огаревское Щекинского района.

**5. Перечень мероприятий по реализации**

**муниципальной программы.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Выполняемые работы. Результативность выполнения мероприятий.** | **Исполнители мероприятий** | **Срок исполнения** | **Источник финансирования** |
| **1. Формирование и осуществление политики в области развития малого и среднего предпринимательства** | | | | | |
| 1.1 | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в участии в областном открытом конкурсе «Флагман малого и среднего бизнеса» | Повышение престижа малого и среднего предпринимательства | Администрация МО Огаревское | Ежегодно во 2 квартале |  |
| 1.2 | Создание и ведение реестра субъектов малого и среднего предпринимательства | Повышение эффективности поддержки малого и среднего предпринимательства | Администрация МО Огаревское | 2020-2022г.г. |  |
| 1.3 | Обеспечение условий для интенсивного развития малого и среднего предпринимательства  (организация мероприятий, в том числе семинаров при содействии Тульского областного фонда поддержки малого предпринимательства по повышению финансовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства и приобретение ими навыков работы с заемными средствами) | Увеличение количества проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, представляемых для финансирования на конкурсной основе. Создание предпосылок для успешного кредитования в банках. | Администрация МО Огаревское Щекинского района, администрация МО Щекинский район | 2020-2022 гг | 2020-5,0 т. руб.;  2021- 5,0 т.  рубл.;  2022-5,0 т. руб.; |
| 1.4 | Привлечение субъектов малого и среднего предпринимательства в размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд | Реализация потенциала малого и среднего предпринимательства. Эффективное использование средств бюджета МО | Администрация МО Огаревское | 2020-2022гг. |  |
| 1.5 | Подготовка предложений в проекты областных законов по вопросам поддержки в рамках муниципальных программ | Совершенствование нормативно -правовой базы по малому и среднему предпринимательству | Администрация МО Огаревское | По мере подготовки нормативных документов |  |
| 1.6 | Участие в разработке проектов правовых документов МО (положений,  постановлений, распоряжений), способствующих развитию малого и ср. предпринимательства | Совершенствование нормативно -правовой базы по малому и среднему предпринимательству | Администрация МО Огаревское | По мере подготовки нормативных документов |  |
| **2. Финансовая поддержка, стимулирование инвестиционной активности субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | | |
| 2.1 | Содействие участию субъектов малого и среднего предпринимательства в конкурсах, проводимых департаментом предпринимательства и потребительского рынка Тульской области в рамках реализации механизмов финансово-кредитной поддержки | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в предоставлении финансовой поддержки из средств бюджета области, федерального бюджета, а также в получении банковских кредитов. | Администрация МО Огаревское | 2020-2022гг |  |
| 2.2 | Организация мероприятий при инициативе Тульского областного фонда  поддержки малого предпринимательства по повышению финансовой грамотности субъектов малого и среднего предпринимательства и приобретения ими навыков работы с заемными средствами | Увеличение количества проектов субъектов малого и среднего предпринимательства, представляемых для финансирования на конкурсной основе. Создание предпосылок для успешного кредитования в банках. | Тульский областной фонд поддержки малого и среднего предпринимательства, администрация МО Огаревское | Один раз в год |  |
| **3. Информационная и консультативная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства** | | | | | |
| 3.1 | Взаимодействие со средствами массовой информации | Пропаганда идей ведения бизнеса, распространения положительного опыта в сфере малого предпринимательства | Администрация МО Огаревское | 2020-2022гг. |  |
| 3.2 | Содействие участию в семинарах для субъектов малого и среднего предпринимательства по вопросам законодательства в сфере трудовых отношений и охраны труда | Создание безопасных условий охраны труда, снижение уровня производственного травматизма | Департамент труда Тульской области, администрация МО Огаревское | Один раз в год |  |
| **4. Формирование инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства** | | | | | |
| 4.1 | Содействие субъектам малого и среднего предпринимательства в участии в выставках и ярмарках на территории области и России | Формирование системы продвижения продукции, услуг и технологий малых предприятий МО, использование потенциала малого и среднего предпринимательства для решения актуальных социально экономических проблем | Администрация МО Огаревское | 2020-2022гг |  |
| 4.2 | Проведение анкетирования лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью, с целью выявления наиболее актуальных проблем, препятствующим развитию малого бизнеса. | Использование результатов при формировании социально-экономической политики администрации МО Огаревское Щекинского района. | Администрация МО Огаревское | 2020-2022гг |  |
| **ИТОГО объем финансирования мероприятий: ВСЕГО: 15,0 тыс. руб.** | | | | | |

**6.Общая потребность в ресурсах муниципальной программы**

**«Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Огаревское Щекинского района»**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ресурсов** | **Единица  измерения** | **Объем потребности в финансовых ресурсах** | | | |
| **Всего** | **В том числе по годам реализации:** | | |
| **2020** | **2021** | **2022** |
| Финансовые ресурсы |  |  |  |  |  |
| в том числе: |  |  |  |  |  |
| бюджет муниципального образования | тыс. руб. | 15,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |
| Итого: |  | 15,0 | 5,0 | 5,0 | 5,0 |

Объемы финансирования могут подвергаться корректировке, исходя из возможностей бюджета МО Огаревское Щекинского района, результатов выполнения программных мероприятий и прогноз на следующий год.

**7. ПЕРЕЧЕНЬ**

**показателей по реализации муниципальной программы «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования Огаревское Щекинского района »**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Цели и задачи муниципальной программы | Перечень конечных и непосредственных показателей  (индикаторов) | Фактическое значение показателя на момент разработки муниципальной программы (базисное значение) | Значения показателей по годам реализации муниципальной программы | | | | Плановое значение показателя на день окончания действия муниципальной программы |
| 1-й год реализации муниципальной программы | 2-й год реализации муниципальной программы | 3-й год реализации муниципальной программы | 4-й год реализации муниципальной программы |
| Цель |  |  |  |  |  |  |  |
| Обеспечение условий для интенсивного развития малого предпринимательства, направленного на решение социальных и экономических задач | % |  | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| Задачи |  |  |  |  |  |  |  |
| Увеличение объема инвестиций, в том числе за счет собственных средств субъектов малого предпринимательства;  Обеспечение инвестиционной привлекательности малых предприятий;  Совершенствование нормативно-правовой базы регулирующей предпринимательскую деятельность и ее поддержку;  Развитие системы информационной поддержки субъектов малого предпринимательства;  Формирование системы обеспечения и постоянного повышения квалификации руководителей м специалистов малых предприятий |  | Сохранение рабочих мест и создание новых;  Расширение сети малых предприятий;  Рост объема реализации продукции;  Рост налоговых поступлений за счет деятельности субъектов малого предпринимательства;  Снижение безработицы и социальной напряженности в МО Огаревское Щекинского района | 100%  60 | 100%  80 | 100%  100 | 100%  100 | 100%  100 |